

## 第十九章

# 醫務衛生

---

香港的醫療系統為市民提供全面的服務，包括獲高額資助的公營醫療安全網，確保不會有人因經濟困難而未能獲得醫療服務。同時，政府大力發展香港成為國際醫療創新樞紐。

醫務衛生局致力改善和保障香港的公共衛生，維持高質素和高效益的醫療系統，促進全港市民的健康，並確保不會有人因經濟困難而未能獲得醫療服務。

衛生署是政府的衛生事務顧問及公共衛生監管機構，負責執行政策和法定職責。該署通過其規管職能及促進健康、預防疾病、醫療和康復等服務，保障市民的健康。

醫院管理局(醫管局)負責提供公立醫院及相關的醫療服務。醫管局轄下醫院、專科診所、普通科門診診所及外展服務單位，提供醫療和康復服務。

## 健康指數一覽

二零二二年嬰兒死亡率	1.6(按每千名登記活產嬰兒計算)		
二零二二年孕婦死亡比率	3.0(按每十萬名登記活產嬰兒計算)		
出生時平均預期壽命	二零二三年	82.5*歲(男性)	87.9*歲(女性)
	二零四六年(推算)	86.4歲(男性)	91.8歲(女性)

\* 臨時數字

香港擁有一流的醫療系統和非常專業的醫療隊伍。二零二二年，香港是全球嬰兒死亡率最低的地方之一。

過去五年，政府在醫療衛生方面的經常撥款增加，由二零一八年的725億元增至二零二三年的1,044億元，增幅約44%。二零二三年，醫療衛生的經常開支佔政府經常開支的19%。

根據香港的《本地醫療衛生總開支帳目》<sup>註一</sup>，二零一一至一二年度至二零二一至二二年度期間，香港的醫療衛生總開支由佔本地生產總值的5.9%增至8.5%。同期，公共醫療衛生開支(二零二一至二二年度為1,451億元，佔本地生產總值的5.1%)佔醫療衛生總開支的比率，也由49%增至60%。

偏重治療的第二層和第三層醫療服務(尤其是公立醫院服務)佔醫療服務和開支的大部分。二零二一至二二年度，醫療衛生經常開支總額中，基層醫療健康服務開支約佔三成(702億元)，而第二層和第三層醫療服務開支則約佔七成(1,572億元)。由於公立醫院服務獲公帑大幅資助，第二層和第三層醫療服務佔公共醫療衛生開支77%(1,011億元)，而基層醫療健康服務則佔23%(295億元)。

註一 這是多年來根據經濟合作及發展組織的醫療衛生總開支國際分類系統編製的一系列帳目，用於掌握香港醫療開支數據的走勢和作國際比較。

## 醫療改革

政府正推行多項措施，促進醫療系統的質素及長遠可持續發展。

### 基層醫療改革

面對人口老化、慢性疾病病患率不斷上升所帶來的壓力，政府正落實《基層醫療健康藍圖》。該藍圖訂定改革方向，務求建立以預防為重、以社區為本、以家庭為中心的基層醫療健康系統，目的是改善市民的整體健康狀況、提供便捷及連貫的醫療服務，以及建立可持續發展的醫療系統。按該藍圖建議，政府將成立基層醫療署，統籌管理基層醫療健康服務的提供、標準制定和質素保證，以及專業人員的培訓，以集中把基層醫療定位為醫療體系的優先範疇。

### 人力規劃和專業發展

政府正增加本地資助醫療培訓學額，並吸引更多合資格的非本地培訓醫療專業人員來港執業，以應付長遠的人力需求和促進專業發展。

### 發展國際醫療創新樞紐

為了把香港發展為國際醫療創新樞紐，並支持臨牀試驗於香港推行，政府正改進藥物及醫療器械的監管制度，長遠目標是建立國際認可的註冊機構，採用“第一層審批”方式，直接根據臨牀試驗數據批准醫療產品的註冊申請。

### 電子健康基建發展

二零二三年《施政報告》公布發展“醫健通+”，將現有的電子健康紀錄互通系統轉型為集醫療數據互通、服務提供及流程管理於一身的綜合醫療資訊基建。

### 基層醫療健康服務

基層醫療健康服務是醫療過程的第一步，涵蓋多項服務，包括促進健康和預防疾病、普通科門診及專職醫療服務，以及向無需即時到醫院求診的特定年齡組別人士提供的特別服務。

普通科門診及專職醫療服務主要由私營機構及非政府機構提供。二零二二至二三年度，私家西醫診所的求診人次約為2 300萬。非政府機構營辦社區診所，當中不少更舉辦健康推廣及教育活動。有些非政府機構也提供長者健康評估服務及婦女健康檢查服務。

公營界別主要通過衛生署及醫管局提供基層醫療健康服務。醫管局營運74家普通科門診診所(包括社區健康中心)，服務使用者主要為長者、低收入家庭和長期病患者。二零二三年，約有177萬名病人使用這些服務，就診人次達612萬。

## 地區康健中心

全港18區均已設立由政府出資，並由非政府機構營運的地區康健中心或地區康健站，推動醫社合作和公私營協作的地區服務。所提供的服務專注於預防性的基層醫療服務，包括促進健康、健康評估、慢性疾病篩查及管理，以及社區復康服務。截至十二月底，約有205 600名市民登記成為地區康健中心或地區康健站的會員。

## 慢性疾病共同治理先導計劃

政府在十一月推出慢性疾病共同治理先導計劃，為45歲或以上並沒有已知糖尿病或高血壓病史的香港居民，提供政府資助的糖尿病和高血壓篩查及其後的診症服務。截至十二月底，約有14 400名市民參與計劃。

## 家庭健康

衛生署設有31所母嬰健康院和三所婦女健康中心，為初生至五歲幼兒和64歲或以下的婦女，提供免疫接種、親職教育、健康及發展監察和母乳餵哺支援。母嬰健康院和婦女健康中心亦為婦女提供產前產後服務、家庭計劃服務、子宮頸檢查服務和健康教育。二零二三年，約有14 000名孕婦及31 000名初生嬰兒於這些設施接受服務。

## 學生健康

衛生署設有13所學生健康服務中心和四所健康評估中心，為中小學生提供健康檢查和個別輔導服務，包括身體檢查，有關成長、營養、視力、聽覺、脊柱側彎、心理社會健康及行為等方面的檢查，以及個別健康輔導、健康教育和疫苗注射。二零二二至二三學年，約有233 000名小學生及97 000名中學生接受有關服務。

此外，八家學童牙科診所提供預防牙患服務，包括周年檢查和基本護理。二零二二至二三年度，約有313 500名小學生(佔全港小學生的94%)使用這些服務。在特殊學校就讀的殘疾學童，可使用有關服務直至年滿18歲為止。

## 長者健康

現有18所長者健康中心為年滿65歲的長者提供基層醫療健康服務，包括健康評估、治療、教育及輔導服務，而18支長者健康外展分隊則舉行健康推廣活動，並為照顧者提供培訓。二零二三年，長者健康中心的登記人數約為35 000人，提供了約143 000次健康評估和診治服務，而長者健康服務的推廣活動則約有338 000人次參加。

## 長者醫療券計劃

長者醫療券計劃旨在資助長者在社區選擇最切合自己需要的私營基層護理服務。現時每名合資格長者每年可獲發2,000元醫療券，累積上限為8,000元。政府於二零二三年推出措施優化該計劃，包括把適用範圍擴大至認可醫療專業註冊計劃的四類醫療專業；配偶共用醫療券；以及推行為期三年的獎賞先導計劃，鼓勵長者使用醫療券獲取特定基層醫療健康服務。年內，醫療券的使用範圍亦擴展至香港大學深圳醫院外設的社區健康服務中心。此外，政府宣布將於二零二四年把醫療券的適用範圍擴大至粵港澳大灣區七間合資格醫療機構，包括五間提供綜合醫療服務的機構及兩間牙科醫療機構。

截至十二月底，超過160萬名長者曾經使用醫療券，佔合資格人口約98%。

## 社區外展醫護服務

社區外展醫護服務旨在減低市民對住院服務的依賴，協助病人在社區內康復。二零二三年，醫管局進行了212萬次家訪和外展護理服務，對象包括長者和精神病患者。截至十二月三十一日，社康護理服務的對象約八成半是長者。社區老人評估小組定期前往安老院舍，為未能親身到專科門診診所的體弱院友提供醫療及護理服務，並訓練院舍照顧者掌握照顧院友的技巧。“護訊鈴”電話支援服務為已出院的公立醫院高風險年長病人提供支援，就疾病管理和護理支援提供意見，並安排轉介有需要的病人接受適當服務。

## 口腔健康

口腔健康及牙科護理工作小組負責就口腔健康及牙科護理、公營牙科服務和牙科人手的策略進行檢討並提出建議。工作小組於十二月發表中期報告，確定以《基層醫療健康藍圖》中重預防、早發現、早治療的策略來達至提升市民口腔健康為牙科服務的整體目標。

政府舉辦多項教育活動，包括為學前兒童推行的陽光笑容新一代計劃、為小學生而設的陽光笑容流動教室，同時每年舉辦全港愛牙運動，推廣良好口腔護理習慣。全港有11家政府牙科診所，提供止痛和脫牙的緊急牙科服務，另有七家公立醫院提供牙科專科護理服務。政府亦監察公眾食水的氟化物含量，幫助市民減少蛀牙。

政府推行長者牙科外展服務計劃，資助非政府機構成立外展隊，為居於安老院舍、使用日間護理中心及同類設施的長者實地提供免費口腔檢查，以及為照顧者提供口腔護理培訓。如有需要，牙科治療亦會實地或在牙科診所免費提供。護齒同行計劃通過非政府機構的牙科診所，為年滿18歲的智障成年人提供免費口腔檢查、牙科治療及口腔健康教育。此外，政府設有特殊口腔護理服務，在香港兒童醫院為六歲以下患有智障的學前兒童提供牙科服務，並在特殊幼兒中心為合資格兒童實地提供牙科檢查和口腔健康教育。

## 精神健康

政府採用綜合模式促進精神健康，涵蓋預防、及早識別、適時介入和康復服務，並通過與政府機構和其他相關組織合作，包括醫務衛生局、勞工及福利局、教育局、醫管局、社會福利署和衛生署，提供跨界別和跨專業的支援和護理服務。

精神病患者的醫療服務主要由醫管局提供。醫管局的精神科服務包括住院設施、日間醫院、專科門診診所和社區外展服務。二零二二至二三年度，醫管局通過上述服務為約296 900人提供治療及支援。

精神健康諮詢委員會就精神健康政策向政府提供意見，並跟進《精神健康檢討報告》所載建議。該委員會推行“陪我講”精神健康推廣及公眾教育計劃，通過各項活動，加深公眾對精神健康的了解，鼓勵市民尋求協助。《精神健康職場約章》為計劃的一部分，旨在推廣精神健康友善的工作環境。

政府於十二月推出“情緒通”18111熱線，每日24小時一站式支援受情緒困擾的人士，為他們提供即時的精神健康支援及轉介服務。

## 第二層、第三層及特別醫療服務

截至二零二三年年底，全港有30 636張公立醫院病牀，包括24 325張普通科病牀、1 961張療養科病牀、3 675張精神科病牀和675張智障科病牀。私家醫院有5 294張病牀，包括4 955張住院病牀和339張日間病牀。此外，懲教署轄下院所有852張病牀。按每1 000人計算的病牀數目為4.9張<sup>註二</sup>。

## 公立醫院服務

二零二二至二三年度，公立醫院提供住院服務的開支為582億元，二零二三年有191萬名住院病人及日間住院病人出院。

醫管局轄下專科門診診所會按新症病人病情的緊急程度，安排診症日期，以確保病情緊急的病人優先獲得治理。病情穩定的病人會轉介家庭醫學及普通科門診診所或私家醫生跟進。二零二三年，專科門診診所的就診人次為829萬。

為提升服務質素及病人體驗，醫管局已在不同的門診、日間、住院和外展服務引入遙距醫療服務，讓合適的病人無須離家也可獲得服務。醫管局亦設有藥物送遞服務，讓病人安排把藥物送到家中或指定地址。

註二 醫管局轄下醫院、私家醫院及懲教院所的所有病牀均計算在內。

## 專職醫療服務

醫管局的專職醫療人員包括聽力學家、臨床心理學家、營養師、職業治療師、視光師、視覺矯正師、物理治療師、足病診療師、義肢矯形師、言語治療師及醫務社工。他們為病人提供復康及延續護理，協助病人重新融入社會。二零二三年，醫管局專職醫療門診的服務人次為322萬。

## 急症服務

本港有18家公立醫院設有急症服務，為病情或傷勢嚴重的人士和災難事故傷者提供高水準的服務。

病人按臨牀情況分為五個類別：危殆個案歸入第一類；危急個案歸入第二類；緊急個案歸入第三類；次緊急個案歸入第四類；非緊急個案則歸入第五類。分流制度確保有較緊急需要的病人迅速獲得治理。二零二三年，第一類病人全部獲即時診治，第二類病人中有超過95%在15分鐘內獲得治理，而第三類病人大部分可於30分鐘內獲得治理。

二零二二至二三年度，急症服務的開支約為42億元。二零二三年，有125萬人使用急症室服務，就診人次為202萬，即每天平均約5 500人次。當中第四及第五類病人佔總就診人次逾56%，影響急症室處理較緊急個案的能力。

## 醫療收費及收費減免

政府對公立醫院和診所服務的付費給予大幅資助，平均高於97%。個別病人的公營醫療付費<sup>註三</sup>差別頗大。二零二三年，約八成病人付費低於1,000元，而付費最高的5%病人則支付超過2,600元。

根據現行醫療費用減免機制，綜合社會保障援助受助人、低收入病人、年滿75歲的長者生活津貼受惠人、長期病患者、貧困年長病人等有需要的社羣，可獲醫管局豁免收費。

## 私家醫院服務

私家醫院提供各類專科和醫院服務，與公營醫療機構互相補足。截至十二月底，本港14家私家醫院提供5 294張病牀。二零二二年，私家醫院合共有307 420名病人入住，佔全港住院病人的16%。二零二一至二二年度，私營住院服務的開支為240億元，佔公私營住院服務整體開支的31%。

註三 公營醫療付費並不包括自費項目。

### 公私營協作計劃

政府通過醫管局推展多項臨牀公私營協作計劃。服務包括白內障手術、血液透析、腸道檢查、放射診斷造影、青光眼治療、骨折手術、乳癌手術和放射治療。

醫管局推行的普通科門診公私營協作計劃資助患有高血壓及／或糖尿病而病情穩定的普通科門診病人，讓他們選擇私營基層醫療服務。在此計劃下，指定專科推行共同醫治模式，讓病情穩定的醫管局專科門診病人接受私營醫療服務。截至十二月底，共有超過660個服務提供者及55 000名病人參加計劃。

### 自願醫保計劃

自願醫保計劃旨在規範個人償款住院保險產品的質素，並增加市場透明度，令消費者更有信心購買醫療保險和選用私營醫療服務，從而減輕公營醫療系統的壓力。截至二零二三年年底，自願醫保保單數目約為1 313 000張。

### 基因組醫學

香港基因組中心推行香港基因組計劃，目標是為四萬至五萬個基因組進行測序。計劃的先導階段以患有無法診斷病症和遺傳性癌症的病人及其家屬為對象；至於在二零二二年展開的主階段，範圍已擴展至與基因組學及精準醫學有關的個案。測序結果或會對參與者的診斷或臨牀治療有幫助，而所建立的基因組數據庫可促進相關科研發展。

### 器官捐贈及移植

醫務衛生局、衛生署和醫管局與社區伙伴合作推廣器官捐贈。截至二零二三年年底，中央器官捐贈登記名冊的登記人數已超過367 000人，而輪候接受腎臟、肝臟、心臟及肺臟移植的病人則分別有2 429名、81名、76名及21名。年內，由公立醫院離世者捐贈腎臟的個案有41宗、肝臟有17宗、心臟有八宗、雙肺有兩宗，而眼角膜則有253宗。

移植人體器官和進口人體器官作移植用途，均受《人體器官移植條例》規管。該條例禁止擬作移植用途的人體器官用於商業交易。兩名無血親關係或婚姻關係少於三年的在生人士，須獲法定人體器官移植委員會批准，才能進行器官移植。二零二三年，該委員會接獲六宗無關係在生人士的器官移植手術申請，另有51個人體器官進口作移植用途。

醫管局會定期為參與腎臟配對捐贈計劃的腎病患者及其親屬進行器官配對。

## 其他特別服務

衛生署設有專科設施，包括18家美沙酮診所、17家胸肺科診所、八家社會衛生科診所、四家皮膚科診所、兩所綜合治療中心、四所提供醫學遺傳服務的中心及診所<sup>註四</sup>、七所兒童體能智力測驗中心和兩所旅遊健康中心。二零二三年，約有180萬人次使用這些設施。

## 晚期照顧

政府於十二月向立法會提交《維持生命治療的預作決定條例草案》，以訂立預設醫療指示及不作心肺復甦術命令的法律框架，並提交附屬法例修訂，讓居於院舍的晚期病人更易選擇在居處離世。

## 中醫藥

### 旗艦設施

政府正興建香港首家中醫醫院，以推動服務發展、教學培訓、創新和科研。香港中醫醫院預計由二零二五年年底開始分階段投入服務。

政府中藥檢測中心專責中藥檢測及科研，以期建立國際認可的參考標準。臨時中心於中醫藥規管辦公室網站公布研究成果。永久中心預計由二零二五年起分階段投入運作。

### 中醫藥服務

全港18區各設一家中醫診所暨教研中心，由醫管局、非政府機構和本地大學以協作模式運作，通過服務、培訓及研究推動中醫藥發展。政府資助中醫門診服務籌額已於十月一日起由每年60萬個增至80萬個，較去年增加逾三成，涵蓋內科門診、針灸和骨傷／推拿服務。二零二三年的總求診人次約有168萬<sup>註五</sup>。

醫管局在指定醫院推行中西醫協作先導計劃，治療選定病種(例如中風治療、肌肉及骨節痛症治療和癌症紓緩治療)的住院病人。該計劃於二零二三年年初常規化，服務亦擴展至更多公立醫院和病種。中風治療中西醫協作服務已擴展至全部七個醫院聯網，癌症治療先導項目亦已於兩家醫院開展。

私家中醫診所每年的求診人次約為1 400萬。

註四 由七月一日起，衛生署醫學遺傳服務轄下診所和服務均已由醫管局接辦。

註五 求診人次包括中醫診所暨教研中心的常規服務，例如政府及非政府資助門診服務、為公務員及合資格人士提供的指定中醫藥服務，以及為2019冠狀病毒病而設的有限服務。

## 發展措施

政府於二零二三至二四年度強化醫務衛生局中醫藥處的職能，並開設中醫藥發展專員一職，加強政策協調及統籌工作。中醫藥處在九月展開持份者參與工作，與中醫藥界共同制定《香港中醫藥發展藍圖》。

中醫藥發展基金為人才培養、質量提升、公眾教育及科研創新提供支援，自二零一九年推出以來批出超過7 450宗資助申請。財政司司長在二零二三至二四年度《財政預算案》公布向該基金額外注資五億元。

由國家中醫藥管理局及醫務衛生局合辦的“香港中醫藥人才短期培訓項目”第一期課程於十一月舉行，為香港中醫藥及香港中醫醫院的發展培育人才。

## 公共衛生及疾病預防

衛生署是負責公共衛生、促進健康和預防疾病的公共衛生監管機構。

### 吸煙與健康

香港的控煙政策是通過立法、宣傳、教育、執法、戒煙及徵稅措施，勸諭市民不要吸煙，遏止煙草的廣泛使用，並盡量減低二手煙的影響。

《吸煙(公眾衛生)條例》訂明法定禁煙區的範圍、規管煙草產品的包裝及標籤，並禁止煙草產品廣告及宣傳。年內，控煙酒辦公室進行逾27 300次巡查，並就吸煙罪行發出48張傳票及10 261張定額罰款通知書。

為控制香煙使用量，政府於二月上調每支煙的煙草稅0.60元，並於七月至九月就下一階段的主要控煙工作進行“活力健康 無煙香港”公眾諮詢。

香港吸煙與健康委員會是獨立法定組織，就吸煙、二手煙與健康事宜向政府提供意見，並宣傳吸煙的禍害。該委員會亦舉辦宣傳、教育及社區參與活動，解答市民有關吸煙與健康事宜的查詢，並收集他們的建議。

### 促進健康

衛生署制定和推行策略及措施，向身處不同環境的目標羣組推廣健康飲食、恆常體能活動及精神健康。該署亦提供傳染病的最新資訊和健康指引，並製作多種語言的宣傳物品，提高少數族裔人士對預防傳染病的意識，並鼓勵他們奉行健康生活模式。

衛生署與各區的健康城市計劃、非政府機構及其他社區伙伴緊密合作，舉辦促進健康活動、發放健康資訊、提醒市民注意健康風險，以及協助各方推行預防措施。

## 疾病預防和控制

衛生署衛生防護中心與本地及國際衛生機構合作，在香港預防和控制疾病。該中心按照三個原則履行職務：實時監測、迅速介入和適時通報風險。該中心監測傳染病，並定期發表監測工作報告和實驗室數據報告。衛生防護中心又與區議會攜手合作，向公眾發放健康資訊及指引、提醒市民注意健康風險，並協助盡快推行預防措施。

### 防控傳染病

《預防及控制疾病條例》訂明香港有53種按法例規定須呈報的傳染病。年內，呈報個案約有261 500宗。衛生防護中心會檢視和更新防控大型傳染病爆發的策略，確保政府及社區都做好應對準備。

政府正在落實《香港抗菌素耐藥性策略及行動計劃(2023–2027)》下各個範疇的工作。該行動計劃訂明應對抗菌素耐藥性威脅的策略。

政府亦正落實《2020–2024年香港病毒性肝炎行動計劃》。該行動計劃訂明策略和優先行動，旨在達到世界衛生組織(世衛)於二零二零年或之前消除病毒性肝炎所帶來威脅的目標。

衛生署轄下港口衛生科根據《國際衛生條例》和《預防及控制疾病條例》執行衛生檢疫措施，防控傳染病和其他嚴重疾病由外地傳入香港或由香港擴散外地。

二零二三年第一季末，大部分應對2019冠狀病毒病的緊急規例已告失效。隨着強制佩戴口罩的規定由三月一日起取消，所有社交距離措施都已解除，社會復常。政府繼續向合資格的公眾免費提供新冠疫苗，並向高風險羣組提供額外的加強劑。

政府將提升本地監測、預警和防控傳染病的能力，強化與內地的聯防聯控和人才培訓，以及促進國際間在疫苗等範疇的科研合作。

### 疫苗接種

香港兒童免疫接種計劃為兒童提供保護，以免他們染上結核病、乙型肝炎、脊髓灰質炎(小兒麻痺症)、破傷風、百日咳、麻疹、白喉、流行性腮腺炎、德國麻疹、水痘、肺炎球菌病和子宮頸癌(為合適年級的女學生接種)等疫苗可預防疾病。母嬰健康院會為懷孕26至34星期的孕婦提供百日咳疫苗接種，作為產前護理的恆常服務。

每年大約十月開始，政府防疫注射計劃及疫苗資助計劃讓兒童和年滿50歲人士等合資格羣組，在幼稚園及幼兒中心、中小學、公立醫院及診所、安老院舍、殘疾人士院舍、留宿幼兒中心及指定的智障人士服務機構，免費或獲資助接種季節性流感疫苗。

### 愛滋病病毒測試、輔導及教育

衛生署紅絲帶中心與社區伙伴合作，提高市民對愛滋病的關注，推展愛滋病預防工作，以及宣揚關懷和接納愛滋病病毒感染者的信息。二零二三年，該中心舉辦了51項活動，有86 510人參加。

此外，衛生署於十一月二十日推出“HIV測試服務”網站，除提供預約愛滋病輔導及測試服務的原有功能和有關愛滋病和性病的資訊外，網站亦新增愛滋病病毒自我檢測套裝訂取功能，並以六種語言提供簡要版本的愛滋病資訊。衛生署又設立多種語言的愛滋熱線，供市民預約愛滋病病毒測試服務。二零二三年，衛生署安排了約1 304次測試服務預約。

### 防控非傳染病

非傳染病包括癌症、心血管疾病、慢性呼吸系統疾病及糖尿病。因罹患這些疾病而死亡的個案，約佔二零二二年所有登記死亡個案的45%。

政府正落實《邁向2025：香港非傳染病防控策略及行動計劃》。該行動計劃訂定擬於二零二五年或之前實現的九項目標及一系列措施，以減低非傳染病所造成的負擔。

《香港癌症策略》旨在減輕癌症對本地人口帶來的負擔、改善癌症病人的生活質素，並提高他們的存活率。政府推廣健康生活，包括不吸煙、避免飲酒、均衡飲食和恆常進行體能活動，作為基本防癌策略。

### 癌症篩查計劃

政府為市民提供子宮頸癌、大腸癌及乳癌篩查服務。子宮頸普查計劃鼓勵25至64歲曾有性經驗的婦女定期接受篩查；大腸癌篩查計劃則資助50至75歲沒有大腸癌病徵的居民接受篩查。乳癌篩查先導計劃為合資格婦女提供篩查服務，目的是在病徵出現前發現乳癌，以便盡早治療。

## 醫療基礎設施的發展

### 醫療創新

香港的法定藥物監管機構——藥劑業及毒藥管理局於十月三十一日成為國際醫藥法規協調會議的觀察員，為香港建立“第一層審批”藥物註冊制度踏出重要一步。

此外，政府於十一月一日建立新藥註冊的“1+”機制。有利於治療嚴重或罕見疾病的新藥如有本地臨牀數據支持，只需提交一個(而非原來的兩個)參考藥物監管機構的許可，便可申請註冊。“1+”機制可以加快引入新藥，並強化本地的藥物審核人才發展及能力。

政府將於二零二四年在河套深港科技創新合作區成立大灣區國際臨牀試驗所，為醫藥研發機構提供一站式臨牀試驗支援平台。

### 公立醫院發展計劃

二零二三年，廣華醫院第一期新大樓正式落成啓用，第二期主要工程亦已展開。同時，葛量洪醫院重建計劃第一期及威爾斯親王醫院重建計劃第二期第一階段的主要工程已經展開。其他進行中的項目包括瑪麗醫院重建計劃第一期、葵涌醫院重建工程第二及第三期、聖母醫院重建計劃、在啟德發展區興建新急症醫院和基督教聯合醫院擴建計劃的主要工程；醫管局支援服務中心和北區百和路社區健康中心暨社會福利設施的建造工程；以及北區醫院擴建計劃和瑪嘉烈醫院荔景大樓擴建計劃的籌備工作及地基工程。

### 電子健康紀錄互通

全港電子健康紀錄互通系統“醫健通”讓參加者授權公私營界別的醫護服務提供者取覽和互通他們的電子健康紀錄。“醫健通”旨在鼓勵公私營協作、利便病人獲得持續護理，以及提高醫護服務的效率和質素。市民可通過“醫健通”流動應用程式，查看自己的健康紀錄及各種健康資訊。

截至二零二三年年底，約有600萬人登記“醫健通”，佔全港人口近八成。超過3 000個醫護服務提供者(包括醫管局、衛生署及13家私家醫院)已登記使用“醫健通”，並開設超過59 000個帳戶供指定醫療專業人員使用。“醫健通”流動應用程式的下載次數逾320萬，已互通的電子健康紀錄超過37億個。

為了更有效支援各項醫療政策，尤其是推動基層醫療及粵港澳大灣區跨境醫療協作，政府公布“醫健通+”五年計劃，將“醫健通”系統轉型為集數據互通、服務提供及流程管理於一身的綜合醫療資訊基建。政府將按以人為本原則及四大策略方向，即統一電子病歷、統一治理流程、統一健康工具及統一數據平台，分階段推展各項“醫健通+”優化措施。

### 醫療衛生研究

醫療衛生研究基金旨在建立科研能力，鼓勵、促進和支援研究，通過從本地醫療衛生研究得出的實證為本科學知識，協助制定醫療政策、改善市民健康、強化醫療系統、改進醫療實務、提升醫療護理水平及質素，以及提升臨牀醫療服務的卓越表現。該基金亦撥款資助以實證為本的促進健康計劃，鼓勵市民奉行更健康的生活方式。

醫務衛生局正在構建人口健康數據集，以配合醫護政策的規劃及制定工作。

## 醫療專業人員的規管

截至二零二三年年底，在本港註冊的醫療專業人員包括16 180名醫生、2 876名牙醫、10 592名表列及註冊中醫、68 752名註冊及登記護士、4 618名助產士、3 317名藥劑師、338名脊醫、4 589名物理治療師、3 205名職業治療師、4 658名醫務化驗師、2 306名視光師、2 907名放射技師及612名牙齒衛生員。

就無須進行法定註冊的醫療專業，認可醫療專業註冊先導計劃有助加強以學會為本的註冊安排。截至二零二三年年底，各個專業的自願註冊人數為：香港言語治療師公會341人、香港聽力學家公會64人、香港認可營養師學院129人、香港教育心理學家公會225人、香港臨床心理學家公會423人。

### 醫生

為增加香港醫生人數，政府已增加大學教育資助委員會資助的醫科生培訓學額，由二零零八至零九年度的250個增至二零二二至二三年度的590個，增幅超過一倍。

香港中文大學(中大)和香港大學(港大)均有開辦醫學內科及外科學位課程。二零二三年，兩所大學共取錄614人入讀醫科學士學位課程。

非本地培訓醫生在通過香港醫務委員會執業資格試，並在認可醫院完成通常為12個月的評核期後，可在香港註冊和執業。至於已通過執業資格試，並持有相當於香港醫學專科學院分科學院院士資格的專科資格的非本地培訓專科醫生，則可申請豁免六個月的評核期。

二零二三年，有77名非本地培訓醫生通過該執業資格試。非本地培訓醫生亦可以有限度註冊形式在指明機構工作，有限度註冊和續期的期限為不超過三年。

《醫生註冊條例》亦為非本地培訓醫生另闢途徑，讓他們在香港取得正式註冊資格。在香港醫務委員會轄下成立的特別註冊委員會，負責訂定與香港兩所醫學院課程質素相若的認可醫學資格名單。截至二零二三年年底，該委員會已認可100項此等醫學資格。

香港醫學專科學院屬獨立法定機構，負責批核、評估和評審醫科及牙科的專科培訓，其15所分科學院舉辦培訓課程和考試，並頒授專科資格。醫管局則負責培訓專科醫生，每年均會聘用中大和港大所有合資格的醫科畢業生，讓他們在工作期間接受專科培訓。二零二三至二四年度，醫管局聘任約440名醫生作專科培訓，並有約300名醫生在二零二三年獲該學院頒授專科資格。

## 牙醫

港大有開辦牙科學位課程。二零二三年，有90人獲取錄入讀牙科學士學位課程。年內，有27名非本地培訓的牙科畢業生通過香港牙醫管理委員會舉辦的許可試。

為紓緩牙醫短缺的情況，政府宣布會在二零二四年年中之前向立法會提交草案，修訂《牙醫註冊條例》，提供新途徑引入合資格的非本地培訓牙醫於指明機構提供服務。

## 中醫

中大、香港浸會大學(浸大)和港大均有開辦全日制中醫學士學位課程。二零二三年，57名本地全日制中醫學士學位課程畢業生通過執業資格試，成為註冊中醫。

醫管局於18區的中醫診所暨教研中心推行進修中醫師培訓計劃，合共提供216個進修中醫師培訓名額，包括72個首年培訓名額。

## 專職醫療人員

明愛專上學院、香港都會大學(都大)、香港理工大學(理大)和東華學院開辦專職醫療人員學位課程。二零二三年，四所院校共取錄833名學生，分別入讀物理治療學、放射學／放射治療學、職業治療學、醫務化驗科學及視光學學位課程。理大開辦的學位課程屬政府資助；明愛專上學院、都大和東華學院的學位課程為自資課程，入讀的學生符合資格獲政府資助。東華學院的物理治療學學位課程已在二零二二年通過專業認證，而明愛專上學院和都大開辦的物理治療學學位課程的專業認證則正在進行。

醫管局轄下專職醫療深造學院為專職醫療人員制定有系統的長遠培訓計劃，並提供專科及跨專業培訓、臨牀及個人發展課程，包括安排新入職的專職醫療職系人員接受為期三年的在職培訓。二零二三年，該學院開辦了111項培訓課程，並提供17個海外獎學金名額。

## 護士

明愛專上學院、中大、浸大、都大、港大、理大、東華學院和養和醫院均有開辦註冊前護理培訓課程。二零二三年，各院校合共取錄2 622人入讀護理學學士學位課程。此外，中大、港大和理大也取錄了157人入讀護理學碩士學位課程。

明愛專上學院、香港三育書院、養和醫院、聖德肋撒醫院、東華學院和仁安醫院均有開辦登記前護理培訓課程，並於二零二三年取錄共514人，入讀兩年制登記護士(普通科)高級文憑課程。都大則取錄了280人及58人，分別入讀兩年制普通科及精神科護理學高級文憑課程。

有18名在香港以外地方取得護士專業資格的考生，通過香港護士管理局的執業資格試，獲發註冊護士或登記護士執業證明書。

政府資助學生修讀自資護士學士學位課程，二零二二至二三年度的資助學額有1 400個。

醫管局開辦的四年制護理學專業文憑課程提供註冊前護理培訓，於二零二三至二四年度取錄257人入讀。醫管局亦開辦兩年制登記前護理培訓課程，有100名護士學生獲得取錄。

醫管局轄下護理深造學院致力加強護士的專科培訓，鼓勵護士持續進修以提升專業水平。剛畢業護士會接受模擬培訓，鞏固臨牀護理和處理危急醫療情況的能力和技巧。

因應公營醫療及社會福利界別的護士人手短缺，政府於十二月向立法會提交《2023年護士註冊(修訂)條例草案》，為引入非本地培訓護士在港執業開闢新途徑。

### **醫療專業人員的培訓**

為應對未來醫療專業人員短缺的問題，政府已在二零二二至二三年度《財政預算案》公布額外撥款，為就讀醫療相關研究院課程的學生提供更多資助，增加醫療相關學士學位課程資助計劃的指定名額，以及豁免專上院校繳交臨牀實習費用。

此外，政府額外預留100億元，提升中大、港大和理大的教學設施，以增加約900個醫療培訓學額。

### **醫療規管工作**

#### **西藥**

香港的西藥(包括先進療法製品)受《藥劑業及毒藥條例》規管。衛生署獲藥劑業及毒藥管理局授權，為該局提供支援，以評審和批准藥劑製品的註冊申請，並向藥物製造商、批發商及零售商簽發牌照。衛生署就非法銷售受管制藥物採取行動，並規管毒藥、抗生素及作治療用途的危險藥物。

二零二三年，該局批准3 298宗藥劑製品的註冊申請。截至年底，註冊藥劑製品有14 463項。

## 中藥

中藥受《中醫藥條例》規管。該條例規定任何人從事中藥材零售或批發，又或中成藥製造或批發，均須申領牌照。

香港中醫藥管理委員會是法定組織，負責制定和推行中藥規管措施。所有在香港銷售、進口或管有的中成藥均須註冊。截至二零二三年年底，本港有8 195個持牌中藥商(包括21名製造商證明書持有者)、2 997項獲得過渡註冊資格的中成藥，以及5 114項獲發中成藥註冊證明書的中成藥。

香港中藥材標準計劃旨在確保常用中藥材的安全及品質，獲得本地大學和海外及內地專家的支持。截至二零二三年年底，衛生署已公布330種常用中藥材的參考標準。

衛生署轄下中醫藥規管辦公室獲世衛指定為世衛傳統醫藥合作中心，協助世衛制定傳統醫藥的政策、策略及規管標準。

## 人類生殖科技

《人類生殖科技條例》規管人類生殖科技的使用，確保有關程序在安全和知情的情況下進行，並保障運用有關科技誕生的孩子的福祉。

人類生殖科技管理局已完成實務守則的檢討及修訂，為胚胎研究人員及從事生殖科技工作的人員訂定相關要求、標準及良好規範。經修訂的守則將於二零二四年一月一日生效。截至二零二三年年底，該局簽發了40個牌照，包括18個治療牌照、19個夫精人工授精牌照及三個研究牌照。

## 化驗服務

### 公共衛生化驗服務

衛生防護中心負責為臨牀和監測樣本進行化驗測試，並為公私營醫療機構提供臨牀診斷和公共衛生化驗服務，協助其履行病人護理及其他公共衛生職能。

衛生防護中心的實驗室參與世衛的多個實驗室網絡及對各項目作出貢獻，包括流感、脊髓灰質炎、麻疹、德國麻疹、結核病和2019冠狀病毒病。

### 私營醫務化驗所／診斷中心

醫務化驗所／診斷中心提供臨牀診斷化驗服務，以便管理、預防和治療疾病及進行健康評估。對醫務化驗師的專業規管，使醫務化驗所的服務水準得以確保。截至二零二三年年底，香港有127家私營化驗所。

## 網址

認可醫療專業註冊計劃：[www.ars.gov.hk](http://www.ars.gov.hk)  
癌症網上資源中心：[www.cancer.gov.hk](http://www.cancer.gov.hk)  
中央器官捐贈登記名冊：[www.codr.gov.hk/codr](http://www.codr.gov.hk/codr)  
子宮頸普查計劃：[www.cervicalscreening.gov.hk](http://www.cervicalscreening.gov.hk)  
活出健康新方向：[www.change4health.gov.hk](http://www.change4health.gov.hk)  
中醫藥發展基金：[www.cmdevfund.hk](http://www.cmdevfund.hk)  
中醫藥規管辦公室：[www.cmro.gov.hk](http://www.cmro.gov.hk)  
大腸癌篩查計劃：[www.colonscreen.gov.hk](http://www.colonscreen.gov.hk)  
衛生署：[www.dh.gov.hk](http://www.dh.gov.hk)  
地區康健中心：[www.dhc.gov.hk](http://www.dhc.gov.hk)  
電子健康紀錄統籌處：[www.eHealth.gov.hk](http://www.eHealth.gov.hk)  
醫務衛生局：[www.healthbureau.gov.hk](http://www.healthbureau.gov.hk)  
HIV測試服務網站：[www.hivtest.gov.hk](http://www.hivtest.gov.hk)  
香港吸煙與健康委員會：[www.smokefree.hk](http://www.smokefree.hk)  
香港基因組中心：[www.hkcp.org](http://www.hkcp.org)  
香港本地醫療衛生總開支帳目：[www.healthbureau.gov.hk/statistics/cn/dha.htm](http://www.healthbureau.gov.hk/statistics/cn/dha.htm)  
醫院管理局：[www.ha.org.hk](http://www.ha.org.hk)  
口腔健康教育事務科：[www.toothclub.gov.hk](http://www.toothclub.gov.hk)  
器官捐贈：[www.organdonation.gov.hk](http://www.organdonation.gov.hk)  
基層醫療健康藍圖：[www.primaryhealthcare.gov.hk/bp](http://www.primaryhealthcare.gov.hk/bp)  
慢性疾病共同治理先導計劃：[www.primaryhealthcare.gov.hk/cdcc](http://www.primaryhealthcare.gov.hk/cdcc)  
紅絲帶中心：[www.rrc.gov.hk](http://www.rrc.gov.hk)  
學童牙科保健服務：[www.schoolental.gov.hk](http://www.schoolental.gov.hk)  
“陪我講”計劃：[www.shallwetalk.hk/zh/](http://www.shallwetalk.hk/zh/)  
戒煙專題網站：[www.livetobaccofree.hk](http://www.livetobaccofree.hk)  
控煙酒辦公室：[www.taco.gov.hk](http://www.taco.gov.hk)  
旅遊健康服務：[www.travelhealth.gov.hk](http://www.travelhealth.gov.hk)  
控制病毒性肝炎辦公室：[www.hepatitis.gov.hk](http://www.hepatitis.gov.hk)  
愛滋病網上辦公室：[www.aids.gov.hk](http://www.aids.gov.hk)  
自願醫保計劃辦事處：[www.vhis.gov.hk](http://www.vhis.gov.hk)