

## 第十九章

# 医务卫生

---

香港的医疗系统为市民提供全面的服务，包括获高额资助的公营医疗安全网，确保不会有人因经济困难而未能获得医疗服务。同时，政府大力发展香港成为国际医疗创新枢纽。

医药卫生局致力改善和保障香港的公共卫生，维持高质素和高效益的医疗系统，促进全港市民的健康，并确保不会有人因经济困难而未能获得医疗服务。

卫生署是政府的卫生事务顾问及公共卫生监管机构，负责执行政策和法定职责。该署通过其规管职能及促进健康、预防疾病、医疗和康复等服务，保障市民的健康。

医院管理局(医管局)负责提供公立医院及相关的医疗服务。医管局辖下医院、专科诊所、普通科门诊所及外展服务单位，提供医疗和康复服务。

## 健康指数一览

二零二二年婴儿死亡率	1.6(按每千名登记活产婴儿计算)		
二零二二年孕妇死亡比率	3.0(按每十万名登记活产婴儿计算)		
出生时平均预期寿命	二零二三年	82.5*岁(男性)	87.9*岁(女性)
	二零四六年(推算)	86.4岁(男性)	91.8岁(女性)

\* 临时数字

香港拥有一流的医疗系统和非常专业的医疗队伍。二零二二年，香港是全球婴儿死亡率最低的地方之一。

过去五年，政府在医疗卫生方面的经常拨款增加，由二零一八年的725亿元增至二零二三年的1,044亿元，增幅约44%。二零二三年，医疗卫生的经常开支占政府经常开支的19%。

根据香港的《本地医疗卫生总开支帐目》<sup>注一</sup>，二零一一至一二年度至二零二一至二二年度期间，香港的医疗卫生总开支由占本地生产总值的5.9%增至8.5%。同期，公共医疗卫生开支(二零二一至二二年度为1,451亿元，占本地生产总值的5.1%)占医疗卫生总开支的比率，也由49%增至60%。

偏重治疗的第二层和第三层医疗服务(尤其是公立医院服务)占医疗服务和开支的大部分。二零二一至二二年度，医疗卫生经常开支总额中，基层医疗健康服务开支约占三成(702亿元)，而第二层和第三层医疗服务开支则约占七成(1,572亿元)。由于公立医院服务获公帑大幅资助，第二层和第三层医疗服务占公共医疗卫生开支77%(1,011亿元)，而基层医疗健康服务则占23%(295亿元)。

注一 这是多年来根据经济合作及发展组织的医疗卫生总开支国际分类系统编制的一系列帐目，用于掌握香港医疗开支数据的走势和作国际比较。

## 医疗改革

政府正推行多项措施，促进医疗系统的质素及长远可持续发展。

### 基层医疗改革

面对人口老化、慢性疾病病患率不断上升所带来的压力，政府正落实《基层医疗健康蓝图》。该蓝图订定改革方向，务求建立以预防为重、以社区为本、以家庭为中心的基层医疗健康系统，目的是改善市民的整体健康状况、提供便捷及连贯的医疗服务，以及建立可持续发展的医疗系统。按该蓝图建议，政府将成立基层医疗署，统筹管理基层医疗健康服务的提供、标准制定和质素保证，以及专业人员的培训，以集中把基层医疗定位为医疗体系的优先范畴。

### 人力规划和专业发展

政府正增加本地资助医疗培训学额，并吸引更多合资格的非本地培训医疗专业人员来港执业，以应付长远的人力需求和促进专业发展。

### 发展国际医疗创新枢纽

为了把香港发展为国际医疗创新枢纽，并支持临床试验于香港推行，政府正改进药物及医疗器械的监管制度，长远目标是建立国际认可的注册机构，采用“第一层审批”方式，直接根据临床试验数据批准医疗产品的注册申请。

### 电子健康基建发展

二零二三年《施政报告》公布发展“医健通+”，将现有的电子健康纪录互通系统转型为集医疗数据互通、服务提供及流程管理于一身的综合医疗资讯基建。

## 基层医疗健康服务

基层医疗健康服务是医疗过程的第一步，涵盖多项服务，包括促进健康和预防疾病、普通科门诊及专职医疗服务，以及向无需即时到医院求诊的特定年龄组别人士提供的特别服务。

普通科门诊及专职医疗服务主要由私营机构及非政府机构提供。二零二二至二三年度，私家西医诊所的求诊人次约为2 300万。非政府机构营办社区诊所，当中不少更举办健康推广及教育活动。有些非政府机构也提供长者健康评估服务及妇女健康检查服务。

公营界别主要通过卫生署及医管局提供基层医疗健康服务。医管局营运74家普通科门诊诊所(包括社区健康中心)，服务使用者主要为长者、低收入家庭和长期病患者。二零二三年，约有177万名病人使用这些服务，就诊人次达612万。

### **地区康健中心**

全港18区均已设立由政府出资，并由非政府机构营运的地区康健中心或地区康健站，推动医社合作和公私营协作的地区服务。所提供的服务专注于预防性的基层医疗服务，包括促进健康、健康评估、慢性疾病筛查及管理，以及社区复康服务。截至十二月底，约有205 600名市民登记成为地区康健中心或地区康健站的会员。

### **慢性疾病共同治理先导计划**

政府在十一月推出慢性疾病共同治理先导计划，为45岁或以上并没有已知糖尿病或高血压病史的香港居民，提供政府资助的糖尿病和高血压筛查及其后的诊症服务。截至十二月底，约有14 400名市民参与计划。

### **家庭健康**

卫生署设有31所母婴健康院和三所妇女健康中心，为初生至五岁幼儿和64岁或以下的妇女，提供免疫接种、亲职教育、健康及发展监察和母乳喂养支援。母婴健康院和妇女健康中心亦为妇女提供产前产后服务、家庭计划服务、子宫颈检查服务和健康教育。二零二三年，约有14 000名孕妇及31 000名初生婴儿于这些设施接受服务。

### **学生健康**

卫生署设有13所学生健康服务中心和四所健康评估中心，为中小學生提供健康检查和个别辅导服务，包括身体检查，有关成长、营养、视力、听觉、脊柱侧弯、心理社会健康及行为等方面的检查，以及个别健康辅导、健康教育和疫苗注射。二零二二至二三学年，约有233 000名小学生及97 000名中学生接受有关服务。

此外，八家学童牙科诊所提供预防牙患服务，包括周年检查和基本护理。二零二二至二三年度，约有313 500名小学生(占全港小学生的94%)使用这些服务。在特殊学校就读的残疾学童，可使用有关服务直至年满18岁为止。

### **长者健康**

现有18所长者健康中心为年满65岁的长者提供基层医疗健康服务，包括健康评估、治疗、教育及辅导服务，而18支长者健康外展分队则举行健康推广活动，并为照顾者提供培训。二零二三年，长者健康中心的登记人数约为35 000人，提供了约143 000次健康评估和诊治服务，而长者健康服务的推广活动则约有338 000人次参加。

### 长者医疗券计划

长者医疗券计划旨在资助长者在社区选择最切合自己需要的私营基层护理服务。现时每名合资格长者每年可获发2,000元医疗券，累积上限为8,000元。政府于二零二三年推出措施优化该计划，包括把适用范围扩大至认可医疗专业注册计划的四类医疗专业；配偶共用医疗券；以及推行为期三年的奖赏先导计划，鼓励长者使用医疗券获取特定基层医疗健康服务。年内，医疗券的使用范围亦扩展至香港大学深圳医院外设的社区健康服务中心。此外，政府宣布将于二零二四年把医疗券的适用范围扩大至粤港澳大湾区七间合资格医疗机构，包括五间提供综合医疗服务的机构及两间牙科医疗机构。

截至十二月底，超过160万名长者曾经使用医疗券，占合资格人口约98%。

### 社区外展医护服务

社区外展医护服务旨在减低市民对住院服务的依赖，协助病人在社区内康复。二零二三年，医管局进行了212万次家访和外展护理服务，对象包括长者和精神病患者。截至十二月三十一日，社康护理服务的对象约八成半是长者。社区老人评估小组定期前往安老院舍，为未能亲身到专科门诊诊所的体弱院友提供医疗及护理服务，并训练院舍照顾者掌握照顾院友的技巧。“护讯铃”电话支援服务为已出院的公立医院高风险年长病人提供支援，就疾病管理和护理支援提供意见，并安排转介有需要的病人接受适当服务。

### 口腔健康

口腔健康及牙科护理工作小组负责就口腔健康及牙科护理、公营牙科服务和牙科人手的策略进行检讨并提出建议。工作小组于十二月发表中期报告，确定以《基层医疗健康蓝图》中重预防、早发现、早治疗的策略来达至提升市民口腔健康为牙科服务的整体目标。

政府举办多项教育活动，包括为学前儿童推行的阳光笑容新一代计划、为小学生而设的阳光笑容流动教室，同时每年举办全港爱牙运动，推广良好口腔护理习惯。全港有11家政府牙科诊所，提供止痛和脱牙的紧急牙科服务，另有七家公立医院提供牙科专科护理服务。政府亦监察公众食水的氟化物含量，帮助市民减少蛀牙。

政府推行长者牙科外展服务计划，资助非政府机构成立外展队，为居于安老院舍、使用日间护理中心及同类设施的长者实地提供免费口腔检查，以及为照顾者提供口腔护理培训。如有需要，牙科治疗亦会实地或在牙科诊所免费提供。护齿同行计划通过非政府机构的牙科诊所，为年满18岁的智障成年人提供免费在线检查、牙科治疗及口腔健康教育。此外，政府设有特殊口腔护理服务，在香港儿童医院为六岁以下患有智障的学前儿童提供牙科服务，并在特殊幼儿中心为合资格儿童实地提供牙科检查和口腔健康教育。

## 精神健康

政府采用综合模式促进精神健康，涵盖预防、及早识别、适时介入和康复服务，并通过与政府机构和其他相关组织合作，包括医药卫生局、劳工及福利局、教育局、医管局、社会福利署和卫生署，提供跨界别和跨专业的支援和护理服务。

精神病患者的医疗服务主要由医管局提供。医管局的精神科服务包括住院设施、日间医院、专科门诊诊所和社区外展服务。二零二二至二三年度，医管局通过上述服务为约296 900人提供治疗及支援。

精神健康咨询委员会就精神健康政策向政府提供意见，并跟进《精神健康检讨报告》所载建议。该委员会推行“陪我讲”精神健康推广及公众教育计划，通过各项活动，加深公众对精神健康的了解，鼓励市民寻求协助。《精神健康职场约章》为计划的一部分，旨在推广精神健康友善的工作环境。

政府于十二月推出“情绪通”18111热线，每日24小时一站式支援受情绪困扰的人士，为他们提供即时的精神健康支援及转介服务。

## 第二层、第三层及特别医疗服务

截至二零二三年年底，全港有30 636张公立医院病床，包括24 325张普通科病床、1 961张疗养科病床、3 675张精神科病床和675张智障科病床。私家医院有5 294张病床，包括4 955张住院病床和339张日间病床。此外，惩教署辖下院所有852张病床。按每1 000人计算的病床数目为4.9张<sup>注二</sup>。

## 公立医院服务

二零二二至二三年度，公立医院提供住院服务的开支为582亿元，二零二三年有191万名住院病人及日间住院病人出院。

医管局辖下专科门诊诊所会按新症病人病情的紧急程度，安排诊症日期，以确保病情紧急的病人优先获得治理。病情稳定的病人会转介家庭医生及普通科门诊诊所或私家医生跟进。二零二三年，专科门诊诊所的就诊人次为829万。

为提升服务质素及病人体验，医管局已在不同的门诊、日间、住院和外展服务引入遥距医疗服务，让合适的病人无须离家也可获得服务。医管局亦设有药物送递服务，让病人安排把药物送到家中或指定地址。

注二 医管局辖下医院、私家医院及惩教院所的所有病床均计算在内。

## 专职医疗服务

医管局的专职医疗人员包括听力学专家、临床心理学家、营养师、职业治疗师、视光师、视觉矫正师、物理治疗师、足病诊疗师、义肢矫形师、言语治疗师及医务社工。他们为病人提供康复及延续护理，协助病人重新融入社会。二零二三年，医管局专职医疗门诊的服务人次为322万。

## 急症服务

本港有18家公立医院设有急症服务，为病情或伤势严重的人士和灾难事故伤者提供高标准的服务。

病人按临床情况分为五个类别：危殆个案归入第一类；危急个案归入第二类；紧急个案归入第三类；次紧急个案归入第四类；非紧急个案则归入第五类。分流制度确保有较紧急需要的病人迅速获得治理。二零二三年，第一类病人全部获即时诊治，第二类病人中有超过95%在15分钟内获得治理，而第三类病人大部分可于30分钟内获得治理。

二零二二至二三年度，急症服务的开支约为42亿元。二零二三年，有125万人使用急症室服务，就诊人次为202万，即每天平均约5 500人次。当中第四及第五类病人占总就诊人次逾56%，影响急症室处理较紧急个案的能力。

## 医疗收费及收费减免

政府对公立医院和诊所服务的付费给予大幅资助，平均高于97%。个别病人的公营医疗付费<sup>注三</sup>差别颇大。二零二三年，约八成病人付费低于1,000元，而付费最高的5%病人则支付超过2,600元。

根据现行医疗费用减免机制，综合社会保障援助受助人、低收入病人、年满75岁的长者生活津贴受惠人、长期病患者、贫困年长病人等有需要的社群，可获医管局豁免收费。

## 私家医院服务

私家医院提供各类专科和医院服务，与公营医疗机构互相补足。截至十二月底，本港14家私家医院提供5 294张病床。二零二二年，私家医院合共有307 420名病人入住，占全港住院病人的16%。二零二一至二二年度，私营住院服务的开支为240亿元，占公私营住院服务整体开支的31%。

注三 公营医疗付费并不包括自费项目。

### **公私营协作计划**

政府通过医管局推展多项临床公私营协作计划。服务包括白内障手术、血液透析、肠道检查、放射诊断造影、青光眼治疗、骨折手术、乳癌手术和放射治疗。

医管局推行的普通科门诊公私营协作计划资助患有高血压及／或糖尿病而病情稳定的普通科门诊病人，让他们选择私营基层医疗服务。在此计划下，指定专科推行共同医治模式，让病情稳定的医管局专科门诊病人接受私营医疗服务。截至十二月底，共有超过660个服务提供者及55 000名病人参加计划。

### **自愿医保计划**

自愿医保计划旨在规范个人偿款住院保险产品的质素，并增加市场透明度，令消费者更有信心购买医疗保险和选用私营医疗服务，从而减轻公营医疗系统的压力。截至二零二三年年底，自愿医保保单数目约为1 313 000张。

### **基因组医学**

香港基因组中心推行香港基因组计划，目标是为四万至五万个基因组进行测序。计划的先导阶段以患有无法诊断病症和遗传性癌症的病人及其家属为对象；至于在二零二二年展开的主阶段，范围已扩展至与基因组学及精准医学有关的个案。测序结果或会对参与者的诊断或临床治疗有帮助，而所建立的基因组数据库可促进相关科研发展。

### **器官捐赠及移植**

医务卫生局、卫生署和医管局与社区伙伴合作推广器官捐赠。截至二零二三年年底，中央器官捐赠登记名册的登记人数已超过367 000人，而轮候接受肾脏、肝脏、心脏及肺脏移植的病人则分别有2 429名、81名、76名及21名。年内，由公立医院离世者捐赠肾脏的个案有41宗、肝脏有17宗、心脏有八宗、双肺有两宗，而眼角膜则有253宗。

移植人体器官和进口人体器官作移植用途，均受《人体器官移植条例》规管。该条例禁止拟作移植用途的人体器官用于商业交易。两名无血亲关系或婚姻关系少于三年的在生人士，须获法定人体器官移植委员会批准，才能进行器官移植。二零二三年，该委员会接获六宗无关系在生人士的器官移植手术申请，另有51个人体器官进口作移植用途。

医管局会定期为参与肾脏配对捐赠计划的肾病患者及其亲属进行器官配对。

## 其他特别服务

卫生署设有专科设施，包括18家美沙酮诊所、17家胸肺科诊所、八家社会卫生科诊所、四家皮肤科诊所、两所综合治疗中心、四所提供医学遗传服务的中心及诊所<sup>注四</sup>、七所儿童体能智力测验中心和两所旅游健康中心。二零二三年，约有180万人次使用这些设施。

## 晚期照顾

政府于十二月向立法会提交《维持生命治疗的预作决定条例草案》，以订立预设医疗指示及不作心肺复苏术命令的法律框架，并提交附属法例修订，让居于院舍的晚期病人更易选择在居处离世。

## 中医药

### 旗舰设施

政府正兴建香港首家中医医院，以推动服务发展、教学培训、创新和科研。香港中医医院预计由二零二五年年底开始分阶段投入服务。

政府中药检测中心专责中药检测及科研，以期建立国际认可的参考标准。临时中心于中医药规管办公室网站公布研究成果。永久中心预计由二零二五年起分阶段投入运作。

### 中医药服务

全港18区各设一家中医诊所暨教研中心，由医管局、非政府机构和本地大学以协作模式运作，通过服务、培训及研究推动中医药发展。政府资助中医门诊服务筹额已于十月一日起由每年60万个增至80万个，较去年增加逾三成，涵盖内科门诊、针灸和骨伤／推拿服务。二零二三年的总求诊人次约有168万<sup>注五</sup>。

医管局在指定医院推行中西医协作先导计划，治疗选定病种(例如中风治疗、肌肉及骨骼痛症治疗和癌症纾缓治疗)的住院病人。该计划于二零二三年年初常规化，服务亦扩展至更多公立医院和病种。中风治疗中西医协作服务已扩展至全部七个医院联网，癌症治疗先导项目亦已于两家医院开展。

私家中医诊所每年的求诊人次约为1 400万。

注四 由七月一日起，卫生署医学遗传服务辖下诊所和服务均已由医管局接办。

注五 求诊人次包括中医诊所暨教研中心的常规服务，例如政府及非政府资助门诊服务、为公务员及合资格人士提供的指定中医药服务，以及为2019冠状病毒病而设的有时限服务。

## 发展措施

政府于二零二三至二四年度强化医务卫生局中医药处的职能，并开设中医药发展专员一职，加强政策协调及统筹工作。中医药处在九月展开持份者参与工作，与中医药界共同制定《香港中医药发展蓝图》。

中医药发展基金为人才培养、质量提升、公众教育及科研创新提供支援，自二零一九年推出以来批出超过7 450宗资助申请。财政司司长在二零二三至二四年度《财政预算案》公布向该基金额外注资五亿元。

由国家中医药管理局及医务卫生局合办的“香港中医药人才短期培训项目”第一期课程于十一月举行，为香港中医药及香港中医医院的发展培育人才。

## 公共卫生及疾病预防

卫生署是负责公共卫生、促进健康和预防疾病的公共卫生监管机构。

### 吸烟与健康

香港的控烟政策是通过立法、宣传、教育、执法、戒烟及徵税措施，劝谕市民不要吸烟，遏止烟草的广泛使用，并尽量减低二手烟的影响。

《吸烟(公共卫生)条例》订明法定禁烟区的范围、规管烟草产品的包装及标签，并禁止烟草产品广告及宣传。年内，控烟酒办公室进行逾27 300次巡查，并就吸烟罪行发出48张传票及10 261张定额罚款通知书。

为控制香烟使用量，政府于二月上调每支烟的烟草税0.60元，并于七月至九月就下一阶段的主要控烟工作进行“活力健康 无烟香港”公众咨询。

香港吸烟与健康委员会是独立法定组织，就吸烟、二手烟与健康事宜向政府提供意见，并宣传吸烟的祸害。该委员会亦举办宣传、教育及社区参与活动，解答市民有关吸烟与健康事宜的查询，并收集他们的建议。

### 促进健康

卫生署制定和推行策略及措施，向身处不同环境的目标群组推广健康饮食、恒常体能活动及精神健康。该署亦提供传染病的最新资讯和健康指引，并制作多种语言的宣传物品，提高少数族裔人士对预防传染病的意识，并鼓励他们奉行健康生活方式。

卫生署与各区的健康城市计划、非政府机构及其他社区伙伴紧密合作，举办促进健康活动、发放健康资讯、提醒市民注意健康风险，以及协助各方推行预防措施。

## 疾病预防和控制

卫生署卫生防护中心与本地及国际卫生机构合作，在香港预防和控制疾病。该中心按照三个原则履行职务：实时监测、迅速介入和适时通报风险。该中心监测传染病，并定期发表监测工作报告和实验室数据报告。卫生防护中心又与区议会携手合作，向公众发放健康资讯及指引、提醒市民注意健康风险，并协助尽快推行预防措施。

### 防控传染病

《预防及控制疾病条例》订明香港有53种按法例规定须呈报的传染病。年内，呈报个案约有261 500宗。卫生防护中心会检视和更新防控大型传染病爆发的策略，确保政府及社区都做好应对准备。

政府正在落实《香港抗菌素耐药性策略及行动计划(2023–2027)》下各个范畴的工作。该行动计划订明应对抗菌素耐药性威胁的策略。

政府亦正落实《2020–2024年香港病毒性肝炎行动计划》。该行动计划订明策略和优先行动，旨在达到世界卫生组织(世卫)于二零二零年或之前消除病毒性肝炎所带来威胁的目标。

卫生署辖下港口卫生科根据《国际卫生条例》和《预防及控制疾病条例》执行卫生检疫措施，防控传染病和其他严重疾病由外地传入香港或由香港扩散外地。

二零二三年第一季末，大部分应对2019冠状病毒病的紧急规例已告失效。随着强制佩戴口罩的规定由三月一日起取消，所有社交距离措施都已解除，社会复常。政府继续向合资格的公众免费提供新冠疫苗，并向高风险群组提供额外的加强剂。

政府将提升本地监测、预警和防控传染病的能力，强化与内地的联防联控和人才培养，以及促进国际间在疫苗等范畴的科研合作。

### 疫苗接种

香港儿童免疫接种计划为儿童提供保护，以免他们染上结核病、乙型肝炎、脊髓灰质炎(小儿麻痹症)、破伤风、百日咳、麻疹、白喉、流行性腮腺炎、德国麻疹、水痘、肺炎球菌病和子宫颈癌(为合适年级的女学生接种)等疫苗可预防疾病。母婴健康院会为怀孕26至34星期的孕妇提供百日咳疫苗接种，作为产前护理的恒常服务。

每年大约十月开始，政府防疫注射计划及疫苗资助计划让儿童和年满50岁人士等合资格群组，在幼稚园及幼儿中心、中小学、公立医院及诊所、安老院舍、残疾人士院舍、留宿幼儿中心及指定的智障人士服务机构，免费或获资助接种季节性流感疫苗。

### 爱滋病病毒测试、辅导及教育

卫生署红丝带中心与社区伙伴合作，提高市民对爱滋病的关注，推展爱滋病预防工作，以及宣扬关怀和接纳爱滋病病毒感染者的信息。二零二三年，该中心举办了51项活动，有86 510人参加。

此外，卫生署于十一月二十日推出“HIV测试服务”网站，除提供预约爱滋病辅导及测试服务的原有功能和有关爱滋病和性病的资讯外，网站亦新增爱滋病病毒自我检测套装订取功能，并以六种语言提供简要版本的爱滋病资讯。卫生署又设立多种语言的爱滋热线，供市民预约爱滋病病毒测试服务。二零二三年，卫生署安排了约1 304次测试服务预约。

### 防控非传染病

非传染病包括癌症、心血管疾病、慢性呼吸系统疾病及糖尿病。因罹患这些疾病而死亡的个案，约占二零二二年所有登记死亡个案的45%。

政府正落实《迈向2025：香港非传染病防控策略及行动计划》。该行动计划订定拟于二零二五年或之前实现的九项目标及一系列措施，以减低非传染病所造成的负担。

《香港癌症策略》旨在减轻癌症对本地人口带来的负担、改善癌症病人的生活质素，并提高他们的存活率。政府推广健康生活，包括不吸烟、避免饮酒、均衡饮食和恒常进行体能活动，作为基本防癌策略。

### 癌症筛查计划

政府为市民提供子宫颈癌、大肠癌及乳癌筛查服务。子宫颈普查计划鼓励25至64岁曾有性经验的妇女定期接受筛查；大肠癌筛查计划则资助50至75岁没有大肠癌病徵的居民接受筛查。乳癌筛查先导计划为合资格妇女提供筛查服务，目的是在病徵出现前发现乳癌，以便尽早治疗。

## 医疗基础设施的发展

### 医疗创新

香港的法定药物监管机构——药剂业及毒药管理局于十月三十一日成为国际医药法规协调会议的观察员，为香港建立“第一层审批”药物注册制度踏出重要一步。

此外，政府于十一月一日建立新药注册的“1+”机制。有利于治疗严重或罕见疾病的新药如有本地临床数据支持，只需提交一个(而非原来的两个)参考药物监管机构的许可，便可申请注册。“1+”机制可以加快引入新药，并强化本地的药物审核人才发展及能力。

政府将于二零二四年在河套深港科技创新合作区成立大湾区国际临床试验所，为医药研发机构提供一站式临床试验支援平台。

### **公立医院发展计划**

二零二三年，广华医院第一期新大楼正式落成启用，第二期主要工程亦已展开。同时，葛量洪医院重建计划第一期及威尔斯亲王医院重建计划第二期第一阶段的主要工程已经展开。其他进行中的项目包括玛丽医院重建计划第一期、葵涌医院重建工程第二及第三期、圣母医院重建计划、在启德发展区兴建新急症医院和基督教联合医院扩建计划的主要工程；医管局支援服务中心和北区百和路社区健康中心暨社会福利设施的建造工程；以及北区医院扩建计划和玛嘉烈医院荔景大楼扩建计划的筹备工作及地基工程。

### **电子健康纪录互通**

全港电子健康纪录互通系统“医健通”让参加者授权公私营界别的医护服务提供者取览和互通他们的电子健康纪录。“医健通”旨在鼓励公私营协作、利便病人获得持续护理，以及提高医护服务的效率和质素。市民可通过“医健通”流动應用程式，查看自己的健康纪录及各种健康资讯。

截至二零二三年年底，约有600万人登记“医健通”，占全港人口近八成。超过3 000个医护服务提供者(包括医管局、卫生署及13家私家医院)已登记使用“医健通”，并开设超过59 000个帐户供指定医疗专业人员使用。“医健通”流动應用程式的下载次数逾320万，已互通的电子健康纪录超过37亿个。

为了更有效支援各项医疗政策，尤其是推动基层医疗及粤港澳大湾区跨境医疗协作，政府公布“医健通+”五年计划，将“医健通”系统转型为集数据互通、服务提供及流程管理于一身的综合医疗资讯基建。政府将按以人为本原则及四大策略方向，即统一电子病历、统一治理流程、统一健康工具及统一数据平台，分阶段推展各项“医健通+”优化措施。

### **医疗卫生研究**

医疗卫生研究基金旨在建立科研能力，鼓励、促进和支援研究，通过从本地医疗卫生研究得出的实证为本科学知识，协助制定医疗政策、改善市民健康、强化医疗系统、改进医疗实务、提升医疗护理水平及质素，以及提升临床医疗服务的卓越表现。该基金亦拨款资助以实证为本的促进健康计划，鼓励市民奉行更健康的生活方式。

医务卫生局正在构建人口健康数据集，以配合医护政策的规划及制定工作。

## 医疗专业人员的规管

截至二零二三年年底，在本港注册的医疗专业人员包括16 180名医生、2 876名牙医、10 592名表列及注册中医、68 752名注册及登记护士、4 618名助产士、3 317名药剂师、338名脊医、4 589名物理治疗师、3 205名职业治疗师、4 658名医务化验师、2 306名视光师、2 907名放射技师及612名牙齿卫生员。

就无须进行法定注册的医疗专业，认可医疗专业注册先导计划有助加强以学会为本的注册安排。截至二零二三年年底，各个专业的自愿注册人数为：香港言语治疗师公会341人、香港听力学家公会64人、香港认可营养师学院129人、香港教育心理学家公会225人、香港临床心理学家公会423人。

## 医生

为增加香港医生人数，政府已增加大学教育资助委员会资助的医科生培训学额，由二零零八至零九年度的250个增至二零二二至二三年度的590个，增幅超过一倍。

香港中文大学(中大)和香港大学(港大)均有开办医学内科及外科学位课程。二零二三年，两所大学共录取614人入读医科学士学位课程。

非本地培训医生在通过香港医务委员会执业资格试，并在认可医院完成通常为12个月的评核期后，可在香港注册和执业。至于已通过执业资格试，并持有相当于香港医学专科学院分科学院院士资格的专科资格的非本地培训专科医生，则可申请豁免六个月的评核期。

二零二三年，有77名非本地培训医生通过该执业资格试。非本地培训医生亦可以有限度注册形式在指明机构工作，有限度注册和续期的期限为不超过三年。

《医生注册条例》亦为非本地培训医生另辟途径，让他们在香港取得正式注册资格。在香港医务委员会辖下成立的特别注册委员会，负责订定与香港两所医学院课程质素相若的认可医学资格名单。截至二零二三年年底，该委员会已认可100项此等医学资格。

香港医学专科学院属独立法定机构，负责批核、评估和评审医科及牙科的专科培训，其15所分科学院举办培训课程和考试，并颁授专科资格。医管局则负责培训专科医生，每年均会聘用中大和港大所有合资格的医科毕业生，让他们在工作期间接受专科培训。二零二三至二四年度，医管局聘任约440名医生作专科培训，并有约300名医生在二零二三年获该学院颁授专科资格。

## 牙医

港大有开办牙科学位课程。二零二三年，有90人获取录入读牙科学士学位课程。年内，有27名非本地培训的牙科毕业生通过香港牙医管理委员会举办的许可试。

为纾缓牙医短缺的情况，政府宣布会在二零二四年年中之前向立法会提交草案，修订《牙医注册条例》，提供新途径引入合资格的非本地培训牙医于指明机构提供服务。

## 中医

中大、香港浸会大学(浸大)和港大均有开办全日制中医学士学位课程。二零二三年，57名本地全日制中医学士学位课程毕业生通过执业资格试，成为注册中医。

医管局于18区的中医诊所暨教研中心推进行进修中医师培训计划，合共提供216个进修中医师培训名额，包括72个首年培训名额。

## 专职医疗人员

明爱专上学院、香港都会大学(都大)、香港理工大学(理大)和东华学院开办专职医疗人员学位课程。二零二三年，四所院校共取录833名学生，分别入读物理治疗学、放射学／放射治疗学、职业治疗学、医务化验科学及视光学学位课程。理大开办的学位课程属政府资助；明爱专上学院、都大和东华学院的学位课程为自资课程，入读的学生符合资格获政府资助。东华学院的物理治疗学学位课程已在二零二二年通过专业认证，而明爱专上学院和都大开办的物理治疗学学位课程的专业认证则正在进行。

医管局辖下专职医疗深造学院为专职医疗人员制定有系统的长远培训计划，并提供专科及跨专业培训、临床及个人发展课程，包括安排新入职的专职医疗职系人员接受为期三年的在职培训。二零二三年，该学院开办了111项培训课程，并提供17个海外奖学金名额。

## 护士

明爱专上学院、中大、浸大、都大、港大、理大、东华学院和养和医院均有开办注册前护理培训课程。二零二三年，各院校合共取录2 622人入读护理学学士学位课程。此外，中大、港大和理大也取录了157人入读护理学硕士学位课程。

明爱专上学院、香港三育书院、养和医院、圣德肋撒医院、东华学院和仁安医院均有开办登记前护理培训课程，并于二零二三年取录共514人，入读两年制登记护士(普通科)高级文凭课程。都大则取录了280人及58人，分别入读两年制普通科及精神科护理学高级文凭课程。

有18名在香港以外地方取得护士专业资格的考生，通过香港护士管理局的执业资格试，获发注册护士或登记护士执业证明书。

政府资助学生修读自资护士学士学位课程，二零二二至二三年度的资助学额有1 400个。

医管局开办的四年制护理学专业文凭课程提供注册前护理培训，于二零二三至二四年度录取257人入读。医管局亦开办两年制登记前护理培训课程，有100名护士学生获得录取。

医管局辖下护理深造学院致力加强护士的专科培训，鼓励护士持续进修以提升专业水平。刚毕业护士会接受模拟培训，巩固临床护理和处理危急医疗情况的能力和技巧。

因应公营医疗及社会福利界别的护士人手短缺，政府于十二月向立法会提交《2023年护士注册(修订)条例草案》，为引入非本地培训护士在港执业开辟新途径。

### **医疗专业人员的培训**

为应对未来医疗专业人员短缺的问题，政府已在二零二二至二三年度《财政预算案》公布额外拨款，为就读医疗相关研究院课程的学生提供更多资助，增加医疗相关学士学位课程资助计划的指定名额，以及豁免专上院校缴交临床实习费用。

此外，政府额外预留100亿元，提升中大、港大和理大的教学设施，以增加约900个医疗培训学额。

## **医疗规管工作**

### **西药**

香港的西药(包括先进疗法制品)受《药剂业及毒药条例》规管。卫生署获药剂业及毒药管理局授权，为该局提供支援，以评审和批准药剂制品的注册申请，并向药物制造商、批发商及零售商签发牌照。卫生署就非法销售受管制药物采取行动，并规管毒药、抗生素及作治疗用途的危险药物。

二零二三年，该局批准3 298宗药剂制品的注册申请。截至年底，注册药剂制品有14 463项。

## 中药

中药受《中医药条例》规管。该条例规定任何人从事中药材零售或批发，又或中成药制造或批发，均须申领牌照。

香港中医药管理委员会是法定组织，负责制定和推行中药规管措施。所有在香港销售、进口或管有的中成药均须注册。截至二零二三年年底，本港有8 195个持牌中药商(包括21名制造商证明书持有者)、2 997项获得过渡注册资格的中成药，以及5 114项获发中成药注册证明书的中成药。

香港中药材标准计划旨在确保常用中药材的安全及品质，获得本地大学和海外及内地专家的支持。截至二零二三年年底，卫生署已公布330种常用中药材的参考标准。

卫生署辖下中医药规管办公室获世卫指定为世卫传统医药合作中心，协助世卫制定传统医药的政策、策略及规管标准。

## 人类生殖科技

《人类生殖科技条例》规管人类生殖科技的使用，确保有关程序在安全和知情的情况下进行，并保障运用有关科技诞生的孩子的福祉。

人类生殖科技管理局已完成实务守则的检讨及修订，为胚胎研究人员及从事生殖科技工作的人员订定相关要求、标准及良好规范。经修订的守则将于二零二四年一月一日生效。截至二零二三年年底，该局签发了40个牌照，包括18个治疗牌照、19个夫精人工授精牌照及三个研究牌照。

## 化验服务

### 公共卫生化验服务

卫生防护中心负责为临床和监测样本进行化验测试，并为公私营医疗机构提供临床诊断和公共卫生化验服务，协助其履行病人护理及其他公共卫生职能。

卫生防护中心的实验室参与世卫的多个实验室网络及对各项目作出贡献，包括流感、脊髓灰质炎、麻疹、德国麻疹、结核病和2019冠状病毒病。

### 私营医务化验所／诊断中心

医务化验所／诊断中心提供临床诊断化验服务，以便管理、预防和治疗疾病及进行健康评估。对医务化验师的专业规管，使医务化验所的服务水准得以确保。截至二零二三年年底，香港有127家私营化验所。

## 网址

认可医疗专业注册计划：[www.ars.gov.hk](http://www.ars.gov.hk)  
癌症网上资源中心：[www.cancer.gov.hk](http://www.cancer.gov.hk)  
中央器官捐赠登记名册：[www.codr.gov.hk/codr](http://www.codr.gov.hk/codr)  
子宫颈普查计划：[www.cervicalscreening.gov.hk](http://www.cervicalscreening.gov.hk)  
活出健康新方向：[www.change4health.gov.hk](http://www.change4health.gov.hk)  
中医药发展基金：[www.cmdevfund.hk](http://www.cmdevfund.hk)  
中医药规管办公室：[www.cmro.gov.hk](http://www.cmro.gov.hk)  
大肠癌筛查计划：[www.colonscreen.gov.hk](http://www.colonscreen.gov.hk)  
卫生署：[www.dh.gov.hk](http://www.dh.gov.hk)  
地区康健中心：[www.dhc.gov.hk](http://www.dhc.gov.hk)  
电子健康纪录统筹处：[www.eHealth.gov.hk](http://www.eHealth.gov.hk)  
医务卫生局：[www.healthbureau.gov.hk](http://www.healthbureau.gov.hk)  
HIV测试服务网站：[www.hivtest.gov.hk](http://www.hivtest.gov.hk)  
香港吸烟与健康委员会：[www.smokefree.hk](http://www.smokefree.hk)  
香港基因组中心：[www.hkcp.org](http://www.hkcp.org)  
香港本地医疗卫生总开支帐目：[www.healthbureau.gov.hk/statistics/cn/dha.htm](http://www.healthbureau.gov.hk/statistics/cn/dha.htm)  
医院管理局：[www.ha.org.hk](http://www.ha.org.hk)  
口腔健康教育事务科：[www.toothclub.gov.hk](http://www.toothclub.gov.hk)  
器官捐赠：[www.organdonation.gov.hk](http://www.organdonation.gov.hk)  
基层医疗健康蓝图：[www.primaryhealthcare.gov.hk/bp](http://www.primaryhealthcare.gov.hk/bp)  
慢性疾病共同治理先导计划：[www.primaryhealthcare.gov.hk/cdcc](http://www.primaryhealthcare.gov.hk/cdcc)  
红丝带中心：[www.rrc.gov.hk](http://www.rrc.gov.hk)  
学童牙科保健服务：[www.schoolental.gov.hk](http://www.schoolental.gov.hk)  
“陪我讲”计划：[www.shallwetalk.hk/zh/](http://www.shallwetalk.hk/zh/)  
戒烟专题网站：[www.livetobaccofree.hk](http://www.livetobaccofree.hk)  
控烟酒办公室：[www.taco.gov.hk](http://www.taco.gov.hk)  
旅游健康服务：[www.travelhealth.gov.hk](http://www.travelhealth.gov.hk)  
控制病毒性肝炎办公室：[www.hepatitis.gov.hk](http://www.hepatitis.gov.hk)  
爱滋病网上办公室：[www.aids.gov.hk](http://www.aids.gov.hk)  
自愿医保计划办事处：[www.vhis.gov.hk](http://www.vhis.gov.hk)